

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 38/2009
WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 4 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwał Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 29 października 2009 r.:

- nr XLIII/586/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Bielawy,
- nr XLIII/587/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Chrząstkowo,
- nr XLIII/588/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Gorzeń,
- nr XLIII/589/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Gumnowice,
- nr XLIII/590/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Karnowo,
- nr XLIII/591/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Karnówko,
- nr XLIII/592/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Małocin,
- nr XLIII/593/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Michalin,
- nr XLIII/594/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Minikowo,
- nr XLIII/595/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Olszewka,
- nr XLIII/596/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Paterek,
- nr XLIII/597/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Polichno,
- nr XLIII/598/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Potulice,
- nr XLIII/599/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Rozwarzyn,
- nr XLIII/600/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Suchary,
- nr XLIII/601/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Ślesin,
- nr XLIII/602/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Trzeciewnica,
- nr XLIII/603/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Wieszki,
- nr XLIII/604/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Występ,
- nr XLIII/605/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Kazin

w części dotyczącej zapisów § 4 ust. 1 pkt 3, § 7 ust. 1 słowa „i sołtys”, § 19 ust. 3 pkt 3 w załącznikach do przedmiotowych uchwał.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nakle nad Notecią podjęła w dniu 29 października 2009 r. powyższe uchwały w sprawie nadania statutu poszczególnym sołectwom.

Z treści § 4 ust. 1 pkt 3 wynika, iż rada sołecka jest organem sołectwa. Przepis art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że organem uchwalodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie, a wykonawczym – sołtys. Rada sołecka natomiast powołana została jedynie do wspierania działalności sołtysa. Z treści powołanego przepisu wynika jednoznacznie, iż rada sołecka nie jest organem sołectwa. W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru, niewłaściwym jest określanie rady sołeckiej mianem organu sołectwa. Wobec powyższego stanowi to naruszenie art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zapis § 7 ust. 1 Statutu stanowi, że w skład rady sołeckiej wchodzi 6 członków rady i sołtys. W świetle przepisu art. 36 ust. 1 sołtys jest organem wykonawczym sołectwa, a rada sołecka została powołana do wspierania działalności sołtysa. W świetle powyższego sołtys nie wchodzi w skład rady sołeckiej. Zapis taki stanowi naruszenie art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 19 ust. 3 określone zostały dochody sołectwa. Zgodnie z treścią ust. 3 pkt 3 dochodami sołectwa są dotacje celowe z budżetu gminy. W myśl przepisu art. 51 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, jednostki pomocnicze gminy nie tworzą własnych budżetów, a gospodarkę finansową prowadzą w ramach budżetu gminy. Z powołanych przepisów wynika, że wydatki jednostek pomocniczych są wydatkami budżetu gminy, a więc nie ma podstaw prawnych do przyznawania dotacji tym jednostkom, gdyż byłoby to przyznaniem dotacji dla własnego budżetu. Określenie zatem dotacji celowej z budżetu gminy jako dochodu sołectwa stanowi naruszenie przepisu art. 51 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru pismem z 2 grudnia 2009 r. (znak: WNK.IV.JK.0910-244/09) zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią o ustosunkowanie się do wyżej przedstawionych wątpliwości prawnych. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią pismem z 4 grudnia 2009 r. (znak BR.050-24/09) przedłożył wyjaśnienia ustosunkowując się do przedstawionych kwestii nie podzielając opinii organu nadzoru.

Organ nadzoru zgodził się z argumentami Pana Przewodniczącego w zakresie § 5 ust. 4 załączników do przedmiotowych uchwał. Jednakże w pozostałym zakresie podtrzymuje swoje stanowisko.

Wobec powyższego, Rada Miejska w Nakle nad Notecią podejmując w dniu 29 października 2009 r. uchwały:

- nr XLIII/586/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Bielawy,
- nr XLIII/587/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Chrząstkowo,

- nr XLIII/588/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Gorzeń,
- nr XLIII/589/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Gumnowice,
- nr XLIII/590/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Karnowo,
- nr XLIII/591/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Karnówko,
- nr XLIII/592/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Malocin,
- nr XLIII/593/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Michalin,
- nr XLIII/594/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Minikowo,
- nr XLIII/595/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Olszewka,
- nr XLIII/596/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Paterek,
- nr XLIII/597/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Połichno,
- nr XLIII/598/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Potulice,
- nr XLIII/599/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Rozwarzyn,
- nr XLIII/600/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Suchary,
- nr XLIII/601/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Ślesin,
- nr XLIII/602/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Trzeciewnica,
- nr XLIII/603/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Wieszki,
- nr XLIII/604/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Występ,
- nr XLIII/605/09 w sprawie nadania Statutu Sołectwa Kazin

w części dotyczącej zapisów § 4 ust. 1 pkt 3, § 7 ust. 1 słowa „i sołtys”, § 19 ust. 3 pkt 3 załączników do przedmiotowych uchwał w sposób istotny naruszyła prawo, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwał w powyższych częściach.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Dariusz Kurzawa
Wicewojewoda
