



Bydgoszcz, 30 kwietnia 2015 r.

**WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI**

WNK.IV.4131.48.2015.JB

**SEKRETARIAT**  
Urząd Miasta i Gminy w Nakle n. Not.

wpl. 2015 -05- 04

L.dz. ....  
ilość załączników ....  
podpis .....

**Pan**  
**Jan Światłowski**  
**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej**  
**w Nakle nad Notecią**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 43 /2015**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały nr VII/133/2015 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Nakło nad Notecią.

**UZASADNIENIE**

W dniu 26 marca 2015 r. Rada Miejska w Nakle nad Notecią, działając na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856 z późn. zm.), podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Nakło nad Notecią.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 kwietnia 2015 r.

Podstawą prawną dla przyjęcia w gminie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest art. 11a ustawy o ochronie zwierząt. W świetle wskazanego powyżej przepisu rada gminy określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, po zaopiniowaniu przez właściwego powiatowego lekarza weterynarii oraz organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Zgodnie z ust. 2 wyżej wskazanego artykułu program obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Przyjęty ww. uchwałą program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nakło nad Notecią nie spełnia wymogów ustawy o ochronie zwierząt określonych w art. 11a ust. 2 pkt 8. Program nie wskazuje konkretnej placówki, w której odbywałaby się całodobowa opieka weterynaryjna w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (adres). Rada niewłaściwie w § 9 ust. 1 postanowiła, że Gmina Nakło nad Notecią zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej realizuje przy pomocy ogólnodostępnych gabinetów weterynaryjnych. Wykładnia celowościowa przepisu art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, który należy interpretować w powiązaniu z art. 11 tej ustawy, prowadzi do wniosku, że dla skutecznej realizacji zadań własnych gminy polegających na zapewnieniu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz ich wyłapywaniu, jak również zapewnieniu opieki nad zwierzętami uczestniczącymi w zdarzeniach drogowych, właściwym jest określenie w sposób konkretny sposobu realizacji tych zadań, w związku z czym uchwała podejmowana na podstawie art. 11 a ustawy winna zawierać wskazanie konkretnego gospodarstwa rolnego, jak również podmiotu zobowiązanego do zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku wystąpienia

zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 12 września 2014 r. sygn. akt II SA/Po 593/14).

Ponadto, wskazać należy, iż w przyjętym programie rada gminy wyszła poza zakres spraw, które winien obejmować program. A mianowicie zdaniem organu nadzoru brak jest podstawy prawnej do przyjęcia w dokumencie programowym takich spraw jak uśmiercanie zwierząt – § 9 ust. 2 Programu. Wykraczający poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 11a ustawy o ochronie zwierząt jest również zapis § 4 ust. 2 Programu, zgodnie z którym Straż Miejska w Nakle nad Notecią prowadzi udokumentowaną działalność w zakresie wyłapywania zwierząt tj.: a) datę i miejsce wyłapywania zwierząt, b) opis zwierzęcia, c) datę przekazania zwierzęcia do okresowej przechowalni zwierząt zlokalizowanej na terenie wsi Bielawy.

Podkreślić trzeba, że katalog enumeratywnie wymienionych spraw w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt jest katalogiem obowiązkowym, ale i zamkniętym, dlatego też nie ma możliwości poszerzenia go o inne kwestie niż określone w ust. 3 i 5.

W § 2 programu Rada Miejska w Nakle nad Notecią zawarła definicję zwierząt bezdomnych. Organ nadzoru wskazuje, że Rada nie miała do tego upoważnienia ustawowego. Organ nadzoru wskazuje, że definicja zwierząt bezdomnych uregulowana jest w art. 4 pkt 16 ustawy. Należy wskazać, iż w świetle orzecznictwa administracyjnego niedopuszczalne jest powtarzanie w uchwałach rad gmin uregulowań ustawowych. Naczelny Sąd Administracyjny, w wyroku z 25 sierpnia 1994 r. (Sa/Gd 1260/94, OSS 1996, nr 2, poz. 47), w sposób jednoznaczny stanął na stanowisku, że powtórzenie za ustawą określonej regulacji stanowi istotne naruszenie prawa.

Ponadto zgodnie z art. 11a ust. 5 ustawy program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

Rada Miejska w Nakle nad Notecią w § 11 Programu postanowiła, że na realizację Programu Gmina Nakle nad Notecią przeznaczy środki finansowe w kwocie do 40.100 zł. Przedmiotowym zapisem Rada nie określiła konkretnej kwoty. Ponadto w § 12 Programu Rada ogólnie wskazała jak mogą być wydatkowane środki finansowe. Nie określono jednocześnie sposobu wydatkowania środkami, czyli jakie kwoty Gmina przeznaczy na poszczególne zadania.

Organ nadzoru pismem z 24 kwietnia br. (znak: WNK.IV.4131.48.2015.JB) zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią o ustosunkowanie się do zasygnalizowanych wątpliwości i przedstawienie wyjaśnień.

W odpowiedzi z 28 kwietnia br. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią poinformował, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią tj. 28 maja 2015 r. przedłożony zostanie nowy projekt uchwały w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Nakło nad Notecią. Przewodniczący poinformował również, że projekt będzie zawierał skorygowane zapisy dotyczące programu opieki nad zwierzętami zgodnie ze wskazaniami zawartymi w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Jednakże organ nadzoru - z uwagi na istotne nieprawidłowości w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Nakło nad Notecią stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały. Gdyby tak się nie stało - do czasu podjęcia przez Radę Miejską w Nakle nad Notecią prawidłowej uchwały - w obrocie prawnym funkcjonowałaby wadliwa uchwała.

Zgodnie z przepisem art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie zgodności z prawem. Organ nadzoru bada zgodność uchwał rad gmin i zarządzeń organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego w świetle obowiązujących przepisów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego  
  
Elżbieta Rusielewicz  
Wicewojewoda