

Nakło nad Notecią, dnia 20 czerwca 2016 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE UWAG

Na podstawie art. 17 pkt 12 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 778) Burmistrz Miasta i Gminy Nakło nad Notecią rozpatrzył uwagi wniesione do wyłożonego do publicznego wglądu, po raz drugi w dniach od 22 kwietnia do 16 maja 2016 r., projektu **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego farmy wiatrowej w obrębie geodezyjnym Olszewka w gminie Nakło nad Notecią.**

Dyskusja publiczna nad ustaleniami projektu planu miejscowego odbyła się dnia 12 maja 2016 r., a uwagi były przyjmowane do dnia **30 maja 2016 r.**

W wyznaczonym terminie wpłynęły 4 pisma zawierające uwagi o następującej treści:

1. **Wicestarosta Andrzej Kinderman**, zgłasza wniosek o odstąpienie od procedowania i odrzucenie przez Radę Miejską w Nakle nad Notecią miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego farm wiatrowych w obrębie geodezyjnym Olszewka w gminie Nakło nad Notecią. Składający uwagę powołuje się na stanowisko NIK-u, które kontrolowało gminy pod kątem procesu powstawania farm wiatrowych, „*NIK negatywnie ocenia proces powstawania lądowych farm wiatrowych w Polsce. Władze gmin decydowały o lokalizacji farm wiatrowych ignorując społeczne sprzeciwy. Zgody lokalnych władz na lokalizację elektrowni wiatrowych zostały w większości przypadków uzależnione od przekazania na rzecz gminy darowizn przez firmy budujące elektrownie lub sfinansowania przez nie dokumentacji planistycznej.*”

W swojej uwadze Wicestarosta odwołuje się do stanowiska Rady Powiatu Nakielskiego przyjętego na sesji XXVIII, dnia 27 marca 2013 r., przy okazji omawiania dokumentu pn. „Aktualizacja programu ochrony środowiska dla powiatu nakielskiego do roku 2014 z perspektywą na lata 2015 – 2018” oraz na dokument Marszałka i Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego dokumentu pn. „Odnawialne źródła energii – zasoby i możliwości wykorzystania na terenie

województwa kujawsko-pomorskiego”, w którym między innymi czytamy: *W związku z powyższym oraz na podstawie analiz przeprowadzonych na potrzeby niniejszego opracowania zaleca się przy lokalizacji dużych elektrowni wiatrowych dodatkowo uwzględnić następujące strefy buforowe:*

- *ok. 6 km od rzeki Noteci i Kanału Bydgoskiego (w obie strony od osi cieków),*
- *co najmniej 1000 m od budynków mieszkalnych jednorodzinnych, budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie bliźniaczej, szeregowej lub grupowej oraz budynków mieszkalnych wielorodzinnych, użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego”.*

W dalszej kolejności przywołane zostały argumenty o konieczności zachowania 3 km odległości od zabudowań mieszkalnych i terenów leśnych (poselski projekt ustawy – o zmianie ustawy Prawo budowlane i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - druk nr 758) oraz stanowisko Ministerstwa Zdrowia Departamentu Zdrowia Publicznego z dnia 27 lutego 2012 r., z którego wynika, że *„Wydaje się, że odległością gwarantującą zarówno dotrzymanie norm hałasu jak i zminimalizowanie potencjalnych uciążliwości z nim związanych oraz ograniczającą do minimum wpływ emisji pola elektromagnetycznego i efektu migotania cieni dla mieszkańców przebywających w okolicach farm wiatrowych jest odległość nie mniejsza niż 2 – 4 km (w zależności od ukształtowania terenu i warunków pogodowych).”*

Burmistrz Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią przeanalizował powyższe uwagi i postanowił o ich odrzuceniu w całości, uzasadniając następująco swoje stanowisko:

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego farmy wiatrowej w obrębie geodezyjnym Olszewka w gminie Nakło nad Notecią został pozytywnie uzgodniony między innymi z Zarządem Powiatu Nakielskiego. Organ pismem nr WWA-7321-24C/3/2010 z dnia 13.12.2010 poinformował, że na posiedzeniu w dniu 7 grudnia 2010 r. pozytywnie zaopiniowano przedmiotowy projekt planu miejscowego i nie wniesiono do niego uwag. Również projekt został pozytywnie uzgodniony przez Starostę Nakielskiego sygn. pisma WWŚ.I-7500-1-13/14/11 z 31 stycznia 2011 r.

Przytoczone stanowisko Ministerstwa Zdrowia Departamentu Zdrowia Publicznego MZ-ZP-Ś- 078-21233- 13/EM/12, z dn. 27 lutego 2012 roku, w którym zaleca się by turbiny wiatrowe lokować w odległości od 2 do 4 km od najbliższych zabudowań, nie było oficjalnym i wiążącym. Zanegowało je Ministerstwo w piśmie,

z dnia 01.07.2014 r. sygn. MZ-ZP-S-022-29948-2/EM/14 wyjaśniając, że cyt.: „Opinia Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – Państwowego Zakładu Higieny, na którą powołał się Departament Zdrowia Publicznego w swym piśmie z dnia 27 lutego 2014 r. znak: MZ-ZP-S-078-21233-13/EM/12 w kwestii wpływu elektrowni wiatrowych na zdrowie, nie powinna być utożsamiana z wytycznymi czy zaleceniami odnośnie warunków lokalizacji lub realizacji związanych z energetyka odnawialną. Ponadto Departament Zdrowia Publicznego informuje, że nie dysponuje własnymi ekspertyzami, raportami ani badaniami naukowymi w zakresie wpływu elektrowni wiatrowych na zdrowie, ani nie zaleca odległości budowania farm wiatrowych od zamieszkałych przez ludzi budynków.” (źródło: lwowek.com.pl).

2. **Starostwo Powiatowe w Nakle nad Notecią Wydział Architektury i Budownictwa**

w imieniu Zarządu Powiatu Nakielskiego zgłosiło wniosek dotyczący odstąpienia przez samorząd gminny od uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego farmy wiatrowej w obrębie geodezyjnym Olszewka w gminie Nakło nad Notecią.. Składający ww. stanowisko przywołali podobną argumentację, jaka została przedstawiona przez Pana Wicestarostę. Dodatkowo została w uwadze przywołana tzw. ustawa wiatrakowa. „Sejm RP w procesie legislacyjnym ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (druk nr 315 i 365-A) na 19. posiedzeniu w dniu 20 maja 2016 r. podtrzymał pierwotną treść art. 4 ust. 1 w brzmieniu: 1. *Odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane:*

a) *elektrownia wiatrowa - od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, oraz*

b) *budynek mieszkalny albo budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa - od elektrowni wiatrowej*

- jest równa lub większa dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatom (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej) i uchwalił ustawę. W praktyce oznacza to odległość budynków mieszkalnych od elektrowni wiatrowej rzędu 1,5 - 2,0 km”.

Burmistrz Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią rozpatrzył powyższe uwagi i postanowił o ich odrzuceniu.

Uzasadnienie:

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego farmy wiatrowej w obrębie geodezyjnym Olszewka w gminie Nakło nad Notecią został pozytywnie uzgodniony między innymi z Zarządem Powiatu Nakielskiego. Organ pismem nr WWA-7321-34B/3/2010 z dnia 13.12.2010 poinformował, że na posiedzeniu w dniu

7 grudnia 2010 r. pozytywnie zaopiniowano przedmiotowy projekt planu miejscowego i nie wniesiono do niego uwag. Również projekt został pozytywnie uzgodniony przez Starostę Nakielskiego sygn. pisma WWŚ.I-7500-1-13/10/11 z 31 stycznia 2011 r.

Przytoczone stanowisko Ministerstwa Zdrowia Departamentu Zdrowia Publicznego MZ-ZP-Ś- 078-21233 - 13/EM/12, z dn. 27 lutego 2012 roku, w którym zaleca się by turbiny wiatrowe lokować w odległości od 2 do 4 km od najbliższych zabudowań, nie było oficjalnym i wiążącym. Zanegowało je Ministerstwo w piśmie, z dnia 01.07.2014 r. sygn. MZ-ZP-S-022-29948-2/EM/14 wyjaśniając, że cyt.: „*Opinia Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – Państwowego Zakładu Higieny, na którą powołał się Departament Zdrowia Publicznego w swym piśmie z dnia 27 lutego 2014 r. znak: MZ-ZP-S-078-21233-13/EM/12 w kwestii wpływu elektrowni wiatrowych na zdrowie, nie powinna być utożsamiana z wytycznymi czy zaleceniami odnośnie warunków lokalizacji lub realizacji związanych z energetyką odnawialną. Ponadto Departament Zdrowia Publicznego informuje, że nie dysponuje własnymi ekspertyzami, raportami ani badaniami naukowymi w zakresie wpływu elektrowni wiatrowych na zdrowie, ani nie zaleca odległości budowania farm wiatrowych od zamieszkałych przez ludzi budynków.*” (źródło: lwowek.com.pl).

Na marginesie wskazuje się, że zgodnie z przepisami ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (która jeszcze nie weszła w życie), jeżeli dokonano wyłożenia do publicznego wglądu projektu planu miejscowego stosuje się przepisy dotychczasowe.

3. **Uwagi z żądaniem naniesienia stref ochronnych wynikających z badań akustycznych oraz stref oddziaływania szkodliwego wiatraków, w tym wynikających z poziomego hałasu (również skumulowanego) i migotania cienia, Burmistrz Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią rozpatrzył i postanowił o ich odrzuceniu.**

Uzasadnienie:

Obowiązek określania granic w planach miejscowych od urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW wprowadziła ustawa z dnia 6 sierpnia 2010 r. - o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 155, poz. 1043). Zgodnie z art. 3 ust. 2 tej ustawy obowiązku tego nie stosuje się do planów miejscowych, dla których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia, przed wejściem w życie ww. ustawy.

Ponieważ Rada Miejska w Nakle nad Notecią podjęła uchwałę nr XLVI/688/2010 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania

przestrzennego farmy wiatrowej w obrębie geodezyjnym Olszewka w gminie Nakło nad Notecią w dniu 28 stycznia 2010 r. dlatego nie ma obowiązku określania w przedmiotowym planie miejscowym granic od urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii.

4. **Uwagi z żądaniem:**

- a) podania mocy wiatraków,
- b) naniesienia hydrantów do celów przeciwpożarowych,
- c) podania odległości od każdego wiatraka do zabudowań wsi, oraz czytelnego naniesienia niniejszego planu terenów mieszkalnych w tym od planu miejscowego Małocin, Karnowo, Olszewka na obszar całej wsi Chrzęstowo, z uwzględnieniem wszystkich terenów mieszkalnych, tak żeby można było zobrazować wielkość przedsięwzięcia, zwłaszcza w promieniu 3 km od wiatraka,

Burmistrza Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią rozpatrzył i postanowił o ich odrzuceniu.

Uzasadnienie:

Zakres planu miejscowego określają przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zwanej „upizp”. Obowiązkowe ustalenia wynikają z art. 15 ust. 2, a fakultatywne z art. 15 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Żadna kwestia, którą poruszają zgłaszający uwagi, nie znajduje się w katalogu ustaleń obowiązkowych lub fakultatywnych. Co więcej organ sporządzający projekt planu miejscowego wykroczyłby poza granice uchwały o przystąpieniu do jego sporządzenia. Zatem uwzględnieniu przez Burmistrza ww. uwag sprzeciwiają się przepisy prawa.

5. **Uwagi - pytanie:**

Czy grunty, które wcześniej były przekształcone na SW, a teraz są R, na jakiej podstawie prawnej?

Nadanie gruntom funkcji rolniczej wynika z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nakło nad Notecią.

6. **Uwagi dotyczące zarzutu braku konsultacji przedmiotowego planu miejscowego z sąsiednimi gminami Burmistrz Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią rozpatrzył i postanowił o ich odrzuceniu.**

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 17 pkt 2 w/w ustawy Burmistrz zawiadomił o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu wójtów i burmistrzów gmin graniczących

z obszarem objętym planem. Również zgodnie z art. 17 pkt 6 lit a wystąpił do w/w o opinie. Projekt miejscowego planu został zaopiniowany przez sąsiednie gminy w 2010 r.

7. **Uwagi dotyczące ustaleń § 31 projektu planu o ograniczeniu wykonywania prawa własności przez właścicieli nieruchomości znajdujących się w odległości mniejszej niż 500m od wiatraka, Burmistrz Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią rozpatrzył i postanowił o ich odrzuceniu.**

Uzasadnienie:

Odległości w/w zabudowań od terenów SW wynikają z analizy klimatu akustycznego, zgodnie z przepisami prawa. Wyniki badań ochrony środowiska umieszczono w prognozie oddziaływania na środowisko oraz w studium ochrony krajobrazu kulturowego. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Nakło nad Notecią określa, że zabudowa zagrodowa powinna być realizowana tylko w granicach jednostek osadniczych wyznaczonych na rysunku studium lub na terenach rolnych (R) poza obszarami przeznaczonym na lokalizację siłowni wiatrowych.

Zgodnie z art. 6 ust. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym cyt.: „*Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują, wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości.*”

8. **Uwagi dotyczące naniesienia linii 400kV oraz uwaga dotycząca dokładnego umiejscowienia linii przesyłowych i związanych z tym wykopów (liniami przesyłowymi są linie o napięciu 220kV, 400kV i o wyższym napięciu) Burmistrz Miasta i Gminy Nakło nad Notecią uznał za bezzasadne**

Uzasadnienie:

Projektowana linia 400kV nie przebiega przez tereny objęte w/w projektem planu. Na rysunek planu, zgodnie z obowiązującymi przepisami zostanie naniesiony wyrys z obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Nakło nad Notecią z aktualnym przebiegiem w/w linii.

9. **Uwagi odnoszące się do braku wiarygodności: badań migotania cienia, badania akustycznego, oddziaływania na środowisko, ponieważ zostały wykonane w latach 2010 – 2011, Burmistrz Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią rozpatrzył i postanowił o ich odrzuceniu.**

Uzasadnienie:

W trakcie dyskusji publicznej, która miała miejsce dnia 12 maja 2016 r. - specjaliści z każdej dziedziny (akustyk, ornitolog, specjalista ochrony środowiska) wyjaśniali metodykę wykonanych analiz do prognozy oddziaływania na środowisko. Prawdopodobnie wykonanych ocen potwierdzili młodzi ekolodzy (działający lokalnie), którzy również uczestniczyli w dyskusji publicznej.

10. Uwagi dotyczące „sensowności procedowania nad projektem planu miejscowego, w czasie gdy Sejm RP proceduje nową ustawę - o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych **Burmistrz Miasta i Gminy Nakło nad Notecią uznał za bezzasadne.**

Uzasadnienie:

Uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podjęła Rada Miejska w Nakle nad Notecią, a na burmistrzu ciąży obowiązek jej wykonania. To do Rady będzie należała ostateczna decyzja o uchwaleniu lub o odrzuceniu projektu miejscowego planu.

11. Pozostałe, niewymienione wyżej uwagi **Burmistrz Miasta i Gminy Nakło nad Notecią uznał za bezzasadne.**

Uzasadnienie:

Uwagi te nie podlegają rozstrzygnięciu, należy je uznać za bezprzedmiotowe. Naniesienie na rysunek projektu planu istniejących elektrowni wiatrowych dotyczy projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego farmy wiatrowej w obrębie Karnowo w gminie Nakło nad Notecią.

Ważnym aspektem przy rozstrzygnięciu wniesionych uwag są przychody (prognozowane podatki od budowli) do budżetu Gminy Nakło nad Notecią oraz efekt ekologiczny wynikający z produkcji energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych. W konsekwencji odstąpienie od założeń przedmiotowego projektu planu miejscowego skutkować będzie brakiem z tego tytułu dochodów do budżetu.

12. Uwagi zgłoszone w czasie i po wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego farmy wiatrowej w obrębie Olszewka w gminie Nakło nad Notecią zostały zamieszczone w tabeli, stanowiącej integralną część rozstrzygnięć

BURMISTRZ

Sławomir Napierała

